

УДК 332.2.021

Е. А. Куликова [E. A. Kulikova],

Т. Н. Лаврова [T. N. Lavrova]

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АПК СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT DEVELOPING OF AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX STAVROPOL REGION

Сельское хозяйство вместе с поставляющими ему средства производства отраслями промышленности, а также перерабатывающими сельскохозяйственное сырье отраслями легкой и пищевой промышленности, транспортом, связью, заготовительными организациями, организациями материально-технического снабжения образуют агропромышленный комплекс (АПК) России. Агропромышленный комплекс является составной частью экономики России, где производится жизненно важная для общества продукция и сосредоточен огромный экономический потенциал. Развитие АПК в решающей мере определяет состояние всего народнохозяйственного потенциала, уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе.

Agriculture, together with industry, supplying it with the means of production, as well as branches of light and food industry, processing of agricultural raw materials, transportation, communications, procurement organizations, organizations logistics form agro-industrial complex of Russia. Agribusiness is an integral part of the economy in Russia, where the vital for society products are made and a huge economic potential is concentrated. Development of agro-industrial complex in a decisive measure defines a condition of all economic potential, level of food security of the state and a social and economic situation in society.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс (АПК) экономики России, сельскохозяйственное производство Ставропольского края, субъекты РФ, новая институциональная структура АПК.

Key words: Russia's economy agriculture complex, agriculture Stavropol Territory, the subjects of the Russian Federation, a new institutional structure of agribusines.

На рубеже 1990-х годов в политическом и экономическом мышлении произошел существенный перелом, обусловленный признанием рынка как высшего достижения экономического прогресса цивилизации, а также осознанием необходимости перехода к рыночным отношениям.

Одной из наиболее приемлемых сфер для внедрения рыночных отношений является аграрный сектор как наиболее дифференцированная система. Предпосылки для освоения рыночных отношений в АПК наиболее зрелы, хотя в его недрах существует множество факторов торможения рыночных преобразований.

Сельское хозяйство вместе с поставляющими ему средства производства отраслями промышленности, а также перерабатывающими сельскохозяйственное сырье отраслями легкой и пищевой промышленности, транспортом, связью, заготовительными организациями, организациями материально-технического снабжения образуют агропромышленный комплекс России (АПК). Агропромышленный комплекс является составной частью экономики России, где производится жизненно важная для общества продукция и сосредоточен огромный экономический потенциал. Развитие АПК в решающей мере определяет состояние всего народнохозяйственного потенциала, уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе.

В Российской Федерации Ставропольский край остается четвертым по объему производства сельскохозяйственной продукции. Удельный вес Ставрополя в масштабах страны по производству зерновых культур составляет более 7 %, плодов и ягод – почти 10 %, шерсти – свыше 15 %, по поставкам мяса и мясопродуктов в промышленные центры – около 5 %. На предприятиях АПК

края занято более 232 тысяч человек (23 % от общего числа работающих во всех отраслях экономики края), из них почти 190 тысяч человек работают в сельском хозяйстве [2].

Ставропольский край имеет мощный потенциал по производству продовольствия. Свыше 100 крупных и средних предприятий, более 1000 цехов малой мощности обеспечивают выпуск продуктов питания.

До начала экономических реформ основу сельского хозяйства составляли колхозы, совхозы и сельхозобъединения. В ходе экономических реформ последнего десятилетия за сельскохозяйственными производителями законодательно закреплено право выбора ими форм собственности и хозяйствования, право самостоятельно распоряжаться произведенной продукцией и доходами.

В регионе продолжает увеличиваться доля личных хозяйств. С каждым годом усиливается «натурализация» жизни сельского населения. Подсобное хозяйство для многих семей превратилось в единственный источник существования в условиях невыплаты пособий и заработной платы.

Из анализа современного состояния АПК региона следует, что сельскохозяйственное производство в настоящее время характеризуется недостаточной эффективностью и неустойчивостью финансовых и производственных параметров. Рост экономического риска объясняется низкой степенью использования имеющегося производственного потенциала и высокими прямыми потерями продукции. Сложившийся тип воспроизводства разрушает внутреннюю связь в АПК, а финансовый кризис неизбежно распространяется на смежные отрасли.

По мере обретения субъектами РФ реальной самостоятельности формируется собственно региональная сфера интересов и ответственности. Следовательно, в условиях фактически произошедшей регионализации управления АПК основная тяжесть в создании системы продовольственного обеспечения страны ложится именно на субъекты Федерации, несущие непосредственную ответственность перед населением за его достаточное обеспечение качественным продовольствием.

Развитие АПК в решающей мере определяет состояние всего народного потенциала, уровень продовольственной безопасности региона и страны в целом и социально-экономическую обстановку в обществе, но возникающие в нем проблемы противоречивы и не в достаточной мере изучены, а перспективные направления совершенствования развития регионального АПК нуждаются в систематизации и представляют особый интерес – все это и предопределило актуальность темы исследования.

Для Ставропольского края повышение уровня жизни населения связано с необходимостью разработки и реализации эффективной аграрной политики, где должны быть предусмотрены приоритетные направления совершенствования и развития АПК Ставропольского края.

В целом Ставропольский край относится к категории производящих (вывозящих) регионов. То есть край в состоянии обеспечить свое население основными продуктами питания как на уровне минимальных нормативов, так и на уровне рациональных норм питания, рекомендованных ФАО РФ. При этом избыток произведенной в регионе продукции может поступать в межрегиональный обмен.

Переход к рыночной экономике требует от предприятий АПК повышения эффективности производства на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, эффективных форм хозяйствования и управления производством, преодоления бесхозяйственности, активизации предпринимательства, инициативы и т. д.

Одна из главных причин развала агропромышленного производства – утрата государством управляемости процессами, происходящими в аграрном секторе. Так называемые реформаторы считали, что рынок все отрегулирует, ликвидирует диспаритет цен и сделает экономику эффективной. Но десятилетний опыт говорит об обратном. Вместо цивилизованного рынка Россия и, в частности, Ставропольский край получили настоящую анархию с хорошей почвой для роста криминальных структур. За годы реформ АПК практически утратил свои позиции.

Реформирование АПК проходило в условиях общеэкономического кризиса в стране. Инфляция, дефицит бюджета, резкое удорожание кредитных ресурсов, неплатежи, низкая покупательная способность населения и другие факторы крайне тяжело сказались на деятельности предприятий, организаций всех отраслей аграрной сферы.

Парк основных видов сельскохозяйственных машин сократился на 40–50 %. Посевные площади культур уменьшились на 32,2 млн га, или почти на треть. В 6 раз снизилось применение органических и в 7 – минеральных удобрений. Общий объем валовой продукции сельского хозяйства во

всех категориях хозяйств снизился на 37 %. Удельный вес отрасли в ВВП страны сократился с 16,4 до 7,1 %. Даже в таком ведущем сельскохозяйственном регионе, как Ставропольский край, общий объем валовой сельскохозяйственной продукции снизился на 63 %.

Сельское хозяйство стало нерентабельным. Сельскохозяйственные предприятия утратили собственные оборотные средства, превратились в убыточные. Кризис в аграрной сфере – следствие несовершенства действующего экономического механизма функционирования АПК, в том числе системы взаимоотношений аграрной сферы и несельскохозяйственных отраслей экономики.

Несмотря на нерешенные проблемы, АПК края имеет огромный потенциал и сохраняет большие перспективы.

Ставрополье может не только обеспечить себя качественной продукцией, но и поставлять конкурентоспособную продукцию на мировой рынок. Однако для этого нужно использовать достижения научно-технического прогресса, хорошо подготавливать кадры, а также переходить к инновационной модели экономики. Нестабильность состояния аграрной сферы в нашем крае требует принятия адекватных мер.

Одно из главных условий формирования высокоэффективного конкурентоспособного АПК – создание условий для его расширенного воспроизводства, которое может быть обеспечено только при сбалансированных межотраслевых отношениях. К сожалению, такие отношения между отраслями до сих пор не сложились. Также прекратились связи сельского хозяйства со сферой производственных услуг, многократно уменьшилось приобретение машин и оборудования, строительных материалов, другой промышленной продукции. При таких невыгодных условиях обмена межотраслевые связи сельского хозяйства с другими сферами будут сворачиваться и дальше.

Много нерешенных проблем в области финансово-кредитных отношений, лизинга, страхования, налогообложения, использования других инструментов государственной поддержки АПК.

Роль агропродовольственного рынка в экономике настолько велика, что не будет преувеличением считать его стержневым для эффективного функционирования и укрепления всего внутреннего рынка региона. В этой связи правомерно говорить о большом значении АПК для создания конкурентоспособной рыночной экономики Ставропольского края, избавления его от необходимости служить сырьевым придатком мирового рынка. Агропромышленная политика в зависимости от правильности или неправильности ее построения способна превратить край либо в мощный экономический, либо в слаборазвитый.

Особенно сложное положение отмечается на рынке животноводческой продукции, продолжается угрожающее сокращение поголовья сельскохозяйственных животных в хозяйствах всех категорий.

Основные причины спада производства животноводческой продукции связаны с низким уровнем его доходности, платежеспособным спросом населения, прекращающимся «давлением» импорта на внутренний продовольственный рынок.

Существуют проблемы и на зерновом рынке края. Они связаны, во-первых, с рисками спада производства из-за погодных условий – такие годы, как 1998, повторяются через каждые 5–7 лет. Во-вторых, для развития животноводства (особенно свиноводства и птицеводства) требуется значительное увеличение валовых сборов зерна, чего можно достичь лишь на основе современных технологий и технического перевооружения зернового хозяйства. В-третьих, продолжается сокращение посевов зерновых культур.

Современное состояние российского АПК существенным образом отличается от положения аграрного сектора в странах с развитой рыночной экономикой, расположенных в сходных агроклиматических условиях. Сельское хозяйство в этих странах является приоритетной отраслью, на функционирование которой ежегодно выделяются крупные государственные средства.

В отличие от Европы, в России почти везде присутствуют первобытные приемы агрокультуры, несмотря на то что некоторые почвы более плодородны. Число людей, обладающих научными знаниями по совершенствованию аграрной деятельности, хоть и велико, но крайне низок процент тех из них, кто может поспособствовать распространению этих знаний среди населения. Рациональные приемы земледелия и эффективное использование имеющихся земель должно быть первоочередной задачей для повышения уровня развития агропромышленного комплекса. Все эти задачи могут быть выполнены только при помощи основательного сельскохозяйственного образования.

Лица, получившие такое образование, необходимы во всех сферах, связанных с АПК, будь то хозяева земли, владельцы торговых сетей, работающих с фермерами, или члены правительства.

Важным направлением аграрной политики должны стать формирование новой институциональной структуры АПК, развитие цивилизованных земельных отношений, обеспечивающих приоритет тех, кто непосредственно работает на земле.

Как известно, в процессе структурных преобразований сложилось многоукладное агропромышленное производство, значительно сократился государственный сектор, доминирующее положение имеет частное предпринимательство, произошли изменения в соотношениях крупного и мелкого товарного производства.

В АПК определились основные организационно-правовые формы хозяйствования. На сегодня в аграрном секторе одновременно функционируют, с одной стороны, малые предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения, с другой – крупнотоварные, такие как: сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия, их ассоциации и союзы, агрофирмы, холдинги, агрокомбинаты и др. Тенденции их развития и экономическая эффективность производственно-финансовой деятельности представляет собой сложную и противоречивую картину.

Наблюдается резкая дифференциация сельскохозяйственных предприятий по финансовому состоянию: лишь небольшая их часть финансово устойчивы, наращивают объемы производства, а остальные закредитованы и неплатежеспособны.

Хозяйства населения, ставшего основным производителем сельскохозяйственной продукции и весомым источником доходов сельского населения, остаются средством выживания в условиях экономического кризиса и безработицы и во многом исчерпали ресурсы своего роста.

Кооперация в сфере сельскохозяйственного производства и его обслуживании могла бы стать важным средством защиты экономических интересов селян. Однако количество сельскохозяйственных производственных кооперативов неуклонно сокращается, а потребительских – растет крайне медленно. Для развития кооперации в аграрном секторе необходимо принять государственные программы по поддержке производственных и потребительских кооперативов, оказанию стартовой помощи кредитным и страховым объединениям. Целесообразно устранить двойное налогообложение в системе потребительских кооперативов, всемерно способствовать внедрению инноваций, обеспечивать научное консультирование, оказывать поддержку подготовке кадров.

Существенной проблемой остается формирование цивилизованного земельного рынка в интересах непосредственных сельхозтоваропроизводителей. До настоящего времени он преобладает вблизи городов и курортных зон, где осуществляется строительство жилых домов и дачных поселков, а также в регионах, располагающих запасами сырья для добычи полезных ископаемых.

В этой сфере распространены коррумпированность, теневой оборот, в котором участвуют огромные денежные средства, недостаточное влияние земельных органов на процессы, происходящие на рынке сельхозугодий Ставропольского края. Сюда следует добавить неразвитость инфраструктуры, отсутствие информационного и консультационного обеспечения.

Низкий доход не позволяет сельскохозяйственным товаропроизводителям использовать землю для ипотеки. Непростая ситуация сложилась с оборотом земельных долей в сельскохозяйственных организациях, в том числе и по причине несовершенства земельного законодательства. Существует реальный риск обезземеливания крестьянства, возникновение долговременных негативных последствий, которые возможны в результате этого процесса.

В области земельных отношений необходимы срочные государственные меры по созданию институтов земельного рынка, землеустройству, укреплению органов, ответственных за регулирование земельных отношений и организацию рационального использования земель, кадастровая, техническая, информационное обеспечение.

Определяющее значение для развития АПК и сельского хозяйства имеет инновационно-инвестиционная политика. В этой связи необходимо принять кардинальные меры по повышению эффективности использования научно-технических достижений во всех отраслях аграрного сектора экономики.

Эффективная система управления инновационными процессами в АПК, к сожалению, пока не сформировалась. Сильное неблагоприятное воздействие на развитие инновационной деятельности оказывает низкий платежеспособный спрос на научно-техническую продукцию. У боль-

шинства сельхозтоваропроизводителей отсутствуют собственные денежные средства, бюджетные источники финансирования ограничены, нет возможности получить и кредиты. Все это не позволяет хозяйствам внедрять новые ресурсо- и трудосберегающие технологии в производство.

Противоречивость современного состояния инновационной деятельности в сельском хозяйстве заключается в том, что аграрная наука, располагая высоким потенциалом, способным создать и реализовать на практике эффективные научные разработки, не задействована в стратегическом развитии АПК.

Сложившиеся темпы инновационного развития в аграрной сфере, несмотря на некоторое оживление этой деятельности, нельзя считать удовлетворенными.

Чтобы создать условия для проведения единой, согласованной научно-технической и инновационной политики в отрасли Ставропольского края необходимо:

- усилить роль Минсельхоза Ставропольского края в выработке обоснованной стратегии научного обеспечения развития края;
- разработать национальную инновационную систему и принять законы, стимулирующие инновационную и инвестиционную деятельность;
- использовать различные виды стимулирования (таможенные сборы, специальное страхование, освобождение от налогов прибыли, направляемой на модернизацию производства, и др.);
- создать многоуровневую систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для инновационной деятельности в производственно-технологической и научно-технической областях, включая сферу малого инновационного предпринимательства;
- реализовать важнейшие инновационные проекты государственного значения;
- усилить региональный аспект государственной политики в сфере научно-технической и инвестиционной деятельности [1].

Следует отметить, что сложность и особенности сельскохозяйственного производства характеризуются высоким уровнем рисков инновационных процессов в аграрном секторе Ставропольского края. Риск финансирования научно-производственных результатов, риск временного разрыва между затратами и результатами, неопределенность спроса на инновационную продукцию не способствуют заинтересованности частных инвесторов во вложении капитала в развитие сельского хозяйства.

Дифференциация и многосложность сельскохозяйственного производства, его особенности предопределяют своеобразие подходов и методов управления инновационным процессом, сочетание различных типов инноваций, усиление роли государства в стимулировании инноваций.

Все вышеперечисленное будет способствовать построению социально-экономической системы, создающей дополнительное количество рабочих мест, увеличению количества общественного продукта и тем самым удовлетворению материальных и социальных потребностей населения Ставропольского края.

Проблемы, накопившиеся в АПК Ставропольского края, требуют хорошо продуманных, долгосрочных и системных решений. Речь идёт о необходимости принятия взвешенной и эффективной стратегии развития аграрного сектора экономики.

Можно сделать вывод, что мероприятия по совершенствованию развития агропромышленного комплекса Ставропольского края будут реализованы при достаточной поддержке со стороны государства.

Современное состояние экономики сельского хозяйства характеризуется продолжением кризисных процессов, происходящих в аграрном секторе страны с начала 90-х годов. В годы реформ оставалась неблагоприятной макроэкономическая ситуация, происходило ухудшение межотраслевых экономических отношений, отмечалось устойчивое сокращение и дальнейшее ухудшение основных фондов сельского хозяйства, снижение плодородия почв и генетического потенциала, сокращение посевных площадей и поголовья продуктивных животных.

Ориентация государства на мировые цены на энергоносители и другие средства производства, отказ от эффективного регулирования рынка и монополизм производителей ресурсов вызвали рост внутренних цен на них, многократный диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию (услуги), резкое падение покупательной способности сельских товаропроизводителей. Это послужило одной из главных причин разрушения производственного потенциала сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг, работающих на АПК.

Однако реформирование сельскохозяйственного производства не сопровождается повышением его эффективности. В условиях кризисной ситуации в аграрном секторе и перехода к рыночной экономике исключительно большое значение имеет разработка мер, реализация которых позволит стабилизировать и обеспечить дальнейшее развитие этой важной для общества сферы производства. Главной целью правительства Ставропольского края является вывод аграрной экономики из кризисного состояния: увеличение производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, повышение экономической эффективности агропромышленного производства, социальное обновление сельских поселений.

Решение проблемы выхода АПК страны из экономического кризиса необходимо начинать с анализа ситуации и изучения современного состояния региональных систем, где основными направлениями совершенствования развития агропромышленного комплекса являются: формирование эффективной конкурентной среды посредством антимонопольного регулирования, развитие рыночной инфраструктуры, ликвидация административных барьеров на пути движения аграрной продукции, разработка и внедрение систем информационного обеспечения деятельности сельскохозяйственных предприятий, товарные и закупочные интервенции на аграрных рынках, создание и развитие специализированных кредитных институтов, подготовка квалифицированных кадров для сельского хозяйства, поддержка инновационной деятельности, стимулирование экспорта продукции АПК, сохранение и воспроизводство природных ресурсов сельского хозяйства.

Реализация предложенных мер по восстановлению и развитию агропромышленного производства в рамках стратегии государства должна улучшить общее экономическое положение, обеспечить продовольственную безопасность и достаточный уровень обеспечения продуктами всех слоев населения как в регионе, так и в стране в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Арова О. З., Джамакулова М. К.-Г., Шевхужева Л. А. Экономическая эффективность аграрного предпринимательства – пути повышения эффективности деятельности предпринимательских структур в АПК: монография. Ставрополь: ООО ИНЦ «Фабула», 2011. С. 391.
2. Акинин П. В., Гаевский В. В., Рязанцев С. В. Экономика Ставропольского края: Ставропольское книжное издательство, 2012. 385 с.

ОБ АВТОРАХ

Куликова Елена Александровна, ст. преподаватель кафедры государственного и муниципального управления Института сервиса, туризма и дизайна (филиал) ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» в г. Пятигорске.
E-mail: elena-mosienko@yandex.ru, 357500, Пятигорск, ул. 40 лет Октября, 56

Kulikova Elena Alexandrovna, art. Lecturer, Department of State and Municipal Management of the Institute of services, tourism and design (branch) «North-Caucasian Federal University» in Pyatigorsk. Pyatigorsk, 40 years October St. 56. E-mail: elena-mosienko@yandex.ru, 357500.

Лаврова Татьяна Николаевна, начальник отдела планирования и организации научно-исследовательской работы Института сервиса, туризма и дизайна (филиал) ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» в г. Пятигорске. 357500, Пятигорск, ул. 40 лет Октября, 56. E-mail: oponir@pfncfu.ru

Lavrova Tatiana Nikolaevna, Head of planning and organization of research work of the Institute of service, tourism and Design (Branch) FSAEO HPE «North-Caucasian Federal University» in Pyatigorsk. Pyatigorsk, 40 years October St. 56. E-mail: oponir@pfncfu.ru.

**MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT DEVELOPING OF AGRARIAN
AND INDUSTRIAL COMPLEX STAVROPOL REGION**

E. A. Kulikova, T. N. Lavrova

Agriculture, together with industry, supplying it with the means of production, as well as branches of light and food industry, processing of agricultural raw materials, transportation, communications, procurement organizations, organizations logistics for macro-industrial complex of Russia. Agribusiness is an integral part of the economy in Russia, where the vital for society products are made and a huge economic potential is concentrated. Development of agro-industrial complex in a decisive measure defines a condition of all economic potential, level of food security of the state and a social and economic situation in society. The implementation of the proposed measures for the rehabilitation and development of agricultural production, the strategy of the state, should improve the overall economic situation; ensure food security and adequate nutrition of all segments of the population, both in the region and in the country as a whole.